

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5537

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
מרכז למיפוי ישראל	14.07.2025	17.12.2025	30.11.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פיתוח רכיבים נוספים באתר המפות הממשלתי	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	14.07.2025	8001545614

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
איתן פלבן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ווביקס (וואי. או.) בע"מ	515302958		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
26.11.2025	17.12.2025	31.12.2027	31.12.2027	9,912,000	9,912,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- המרכז למיפוי ישראל (להלן – **מפ"י**) מבקש הרחבת התקשרות עם חברת ווביקס וואי או בע"מ (להלן – **החברה**) לצורך פיתוח רכיבים נוספים באתר המפות הממשלתי.
- ביום 22.09.2022 פורסם על ידי מפ"י מכרז פומבי 48/2022 לפיתוח הדור החדש של אתר המפות הממשלתי - תאום דיגיטלי לישראל (להלן – **האתר** או **המערכת**) מבוסס ענן ורכיבי קוד פתוח. המכרז המקורי פורסם במטרה להחליף את הפלטפורמה הקיימת של אתר המפות, תוך מעבר למערכת בקוד פתוח ושימוש ברכיבים מבוססי ענן. האתר משמש גם כתשתית גאוגרפית רוחבית אחודה לכלל משרדי הממשלה והשלטון המקומי. בחודש דצמבר 2022 זכתה החברה במכרז הפומבי, לתקופה של שנתיים החל מיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2024, בהיקף התקשרות ע"ס 5,559,661 ש"ח כולל מע"מ, כמו כן, אושרה זכות ברירה (אופציה) ע"ס 4,084,950 ש"ח להארכת ההתקשרות לתקופות נוספות שלא תעלנה על 5 שנים.
- לאחר תחילת הפיתוח ותחילת ביצוע המשימות והצגת תוצרים ראשוניים לשותפים במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות, מפ"י התבקש לספק מטריה רחבה יותר של פונקציונליות ומענה לצרכים בתחומים שונים, כגון: שיתוף דו כיווני בין רשויות וממשלה, תשתית לטיפול במצבי חירום ואסון, Ask once גיאוגרפי, קבלת תמונת 360 מעלות ממאגרי המידע הנכללים והמתמשקים לשרת המפות, קבלת החלטות מבוססות מיקום, תצוגה תלת מימד, ממשק למפתחים, יישומים מבוססים תהליכים

עסקיים המותאמים לצרכי משרדי ממשלה וכדומה.

4. לאור האמור, בהחלטת ועדת הפטור מיום 27.12.2023 אושרה הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 5,559,661 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה של 6,043,243 ש"ח.

5. ביום 24.11.2025 אושרה בוועדת המכרזים המשרדית מימוש אופציה בסך 1,365,676 ש"ח.

6. ססטוס הפיתוח כיום: הקמת השלב הראשון של מערכת GOVMAP הושלם במהלך חודש יוני 2025 והושק האתר החדש עם יכולות הדומות ליכולות של ה-GOVMAP הישן כאשר עד לסוף שנת 2026 אמור הספק להשלים את הפיתוחים הנוספים אשר מהווים חלק מהחזקה המקורי או ההרחבה שאושרה. האתר משמש כתשתית גיאוגרפית רוחבית אחודה לכלל משרדי הממשלה והשלטון המקומי, וכן משרת גם את הציבור הרחב.

7. במהלך התקופה האחרונה, לקראת ההשקה בוצעו פגישות להצגת המערכת למשרדי הממשלה ולשלטון המקומי והועלו בקשות שונות לתוספת יכולות של ה-GOVMAP.

8. כמו כן, לקראת הטמעת המערכת בגופים שונים, צפויות לעלות בקשות נוספות שהמשרד יידרש לתת מענה אליהן.

9. ההרחבות המבוקשות למערכת יהפכו את שרת המפות הממשלתי לפלטפורמה רחבת היקף שתאפשר לממשלה ולשלטון המקומי תמונת מצב רוחבית ע"י הצלבות וניתוחים בין נתונים שונים ממקורות מידע שונים מתוך בסיסי מידע, תמונת מצב רוחבית זו תסייע בגיבוש המדיניות הממשלתית.

10. ההרחבות גם עתידות לשפר את המענה והשירות לאזרחים בשגרה ובחירום באמצעות תהליכים מבוססי דאטה המאפשרים קבלת החלטות. המערכת תאפשר ניתוח מעמיק של כל תא שטח במדינת ישראל והבנה של התהליכים בסביבת המיקום הנבחר ואפשרות לביצוע הגדרות פרטניות וקונפיגורציה מתקדמת בתצורת No Code.

11. מאחר ורכיבי התשתית נמצאים בשלבי פיתוח וטרם הסתיים פיתוחם, למשרד נדרשת הרחבת ההתקשרות עם החברה על מנת לשמור על אחידות תהליכי הפיתוח והקמת ליבת המערכת בצורה סדורה.

12. ביום 26.10.2025 נערכה ישיבה בראשות מר איתן פלבי, סגן בכיר לחשב הכללי (מקרקעין ופנים) ובנוכחות מר אביתר פרץ, סגן בכיר לחשב הכללי (דאטה, חדשנות ודיגיטל), מר חגי רונן - מנכ"ל מפ"י, מר ניר ברלוביץ - סמנכ"ל מפ"י וגב' ורד גל - החשבת של מפ"י. בישיבה הוצגה פעילות המשרד, היתרון של מערכת ה-GOVMAP על פני מערכות דומות, והיתרון המשמעותי בהרחבת ההתקשרות הקיימת לעומת יציאה למכרז חדש. לאחר הבנת המקרה, מטה חשכ"ל ביקש לוודא כי ההתקשרות עם החברה אינה מחייבת לצמיתות אלא שישנה אסטרטגיה מצד מפ"י לסיום ההתקשרות. מפ"י טען שישנה כזו אסטרטגיה ואף פירט את הצעדים שהם מבצעים בכדי להפחית את התלותיות בחברה.

13. הצעדים שמפ"י מבצע כדי לצמצם את התלותיות בחברה ולהקטין את הצורך בהרחבות התקשרויות עתידיות עם החברה:

13.1. בשנת 2026 במקביל להשלמת משימות הליבה, המשרד נערך ליציאה להליך מכרזי לתקופה ממושכת לשם המשך פיתוח המערכת ויצובה. מטרת ההליך המכרזי הינו לאפשר לספקים נוספים להתמודד על המשך פיתוח המערכת.

13.2. קליטה של שני עובדי בתי תוכנה אשר תפקידם ללמוד את המערכת ותפעולה וזאת במטרה לסייע בפעילות התפעולית והעיתידית של ה-GOVMAP, והקטנת התלות בחברה המפתחת ווביקס.

13.3. פיתוחים אשר אינם נוגעים לליבת מערכת GOVMAP אך מתחברים למערכת כמודלים ואשר ניתן לפתחם ע"י גורם אחר, מפ"י פועל לביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז פומבי או ידיגיטק או נינובוס.

13.4. ואכן, במהלך 18 חודשים אחרונים, מפ"י הוציאה מכרזים מסוג זה. כגון:

13.4.1. דיגיטק לפיתוח האטלס הדיגיטלי בהיקף של כ-665 אש"ח.

13.4.2. דיגיטק לפיתוח מפת בעלות בהיקף של כ-700 אש"ח.

13.4.3. מכרז למתן יכולות AI לפיענוח, מידול וזיהוי שינויים בתצלומי אוויר בהיקף התקשרות של כ-6.9 מ"ש"ח.

13.4.4. תשאול בשפה חופשית של נתוני סיבה בתחומים שונים לרבות נדל"ן, תשתיות, חינוך, בריאות וכדומה בהיקף התקשרות של כ-3.5 מ"ש"ח.

13.4.5. דיגיטל לביצוע נסח טאבו גאוגרפי בהיקף של כ-600 אש"ח.

13.4.6. הוספת יכולות להצגת צילומים אלכסוניים במערכת GOVMAP בעלות של כ-130 אש"ח.

14. בתאריך 3.8.2025 המשרד קיבל את חוות דעתו של מערך הדיגיטל הלאומי התומך בהרחבת ההתקשרות הקיימת. במסמך חוות הדעת נכתב, בין היתר, כך: "שרת המפות הינה תשתית רוחבית לאומית אשר משרתת את משרדי הממשלה, רשויות מקומיות וגופים לאומיים נוספים. הצרכים שמתוארים הינם נדרשים כתוצאה מכך שהמערכת הינו תשתית לאומית ונאספו כחלק מדרישות שעלו מלקוחות המערכת. בשל ההתקשרות הקיימת, הספק הינו הגורם בעל המומחיות והידע לבצע את הפעילויות שמתוארות. בנוסף, כפי שוועדת הפטור המשרדית ציינה, נכון לאשר בקשה זו מטעמי יעילות וחיסכון. לאור האמור לעיל, ממליץ: לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת ווביקס וואי או בע"מ כמפורט בבקשה".

15. פירוט המשימות לבקשת ההרחבה מפורטות בנספח לפרוטוקול.

16. הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

17. גב' יהודית ורנר, רפרנטית שיכון ומקרקעין ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן		חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014918 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.